

Campaña
MEDIO MILLÓN DE
COCINAS MEJORADAS
POR UN PERÚ SIN HUMO

Un compromiso para mejorar la calidad de vida de las/os peruanas/os,
a través de la masificación de las cocinas mejoradas certificadas

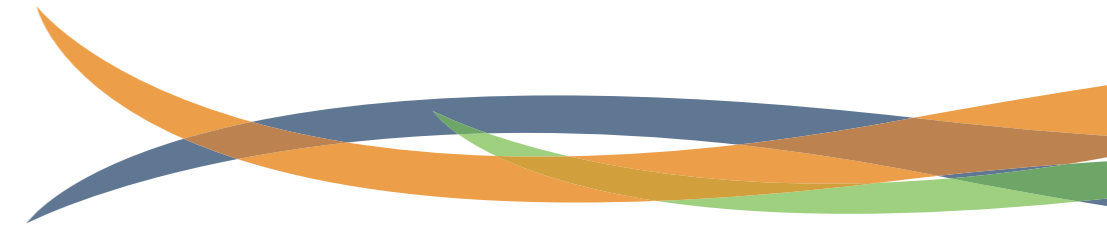
LOGROS ALCANZADOS

De Junio 2009 a Mayo 2011

POR UN PERÚ SIN HUMO

Campaña Nacional Medio Millón de Cocinas Mejoradas





Logros Alcanzados de Junio 2009 a Mayo 2011

Por un Perú Sin Humo. Campaña Nacional Medio Millón de Cocinas Mejoradas

Cooperación Alemana al Desarrollo – Agencia de la GIZ en el Perú
Prolongación Arenales 801
Lima 18, Perú
Teléfono: (511)422-9067
giz-peru@pe.giz.de

Esta publicación se realizó en el marco del Proyecto Energía, Desarrollo y Vida - EnDev/
GIZ

Autor:

Alicia Castro

Equipo Técnico

Ana Isabel Moreno
Carlos Cabezudo

Cuidado de edición:

Jossy Verde

Corrección de Estilo:

María Elena Castillo

Fecha de edición: Junio 2011

Lima, Perú

Presentación

La Campaña Nacional Medio Millón de Cocinas Mejoradas Certificadas por un Perú sin Humo, tiene como objetivo contribuir a la disminución de la polución intradomiciliaria causada por el uso de cocinas tradicionales, a través de su sustitución por cocinas mejoradas certificadas en el Perú.

Las actividades de la Campaña se desarrollaron en alianza entre la Secretaría Técnica de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM/ST CIAS), el Programa Nacional de Apoyo Directo a los más Pobres (JUNTOS), el Instituto Trabajo y Familia a través del Programa Sembrando, la Organización Panamericana de la Salud (OPS), y el Proyecto Energía Desarrollo y Vida – EnDev de la GIZ. Además, se destaca la labor cumplida por los Gobiernos Regionales y Locales, los cuales han contribuido a la institucionalización de las medidas de fomento, así como a asegurar la masificación de cocinas mejoradas certificadas, con calidad y sostenibilidad.

La aprobación de la normativa legal pertinente ha sido uno de los factores determinantes para el logro de los objetivos de la Campaña; ahora se cuenta con el Decreto Supremo N° 015-2009-VIVIENDA, el mismo que aprueba la Norma Técnica de Cocina Mejorada. Además, el Decreto de Urgencia N° 069-2009 y su modificatoria el Decreto de Urgencia 025-2010, los mismos que permiten a los gobiernos regionales y locales a invertir el 2.5% del canon y regalías mineras, como gasto corriente para la construcción de cocinas mejoradas certificadas.

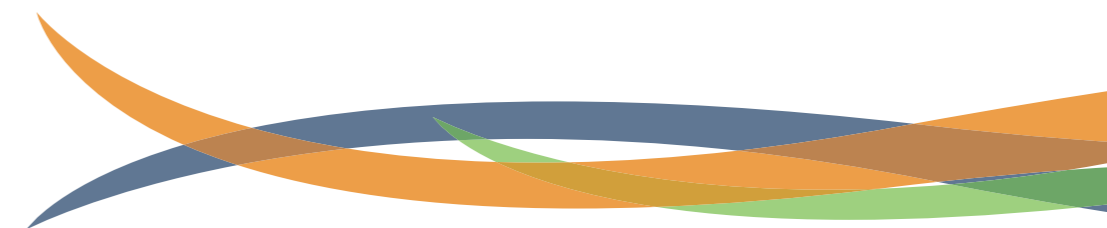
Las instituciones que forman parte de la Campaña se han comprometido a instalar 319,462 cocinas mejoradas hasta diciembre del año 2011. A la fecha, se han construido 155,023 cocinas mejoradas; esto significa que 775,115¹ personas han mejorado su calidad de vida, al haber eliminado de sus viviendas el humo contaminante, dedicar menos tiempo en recolectar leña y usar menos biocombustible dañino para la salud.

^{1/} Considerando un promedio de 5 integrantes por familia.

La Campana está alineada a los objetivos de las políticas sociales del país, y cuenta con la participación de actores del sector privado y las contribuciones de los destinatarios, a través de mecanismos de mercado. De esta manera, contribuye a alcanzar los objetivos e indicadores en lo referente a la disminución de la pobreza y pobreza extrema, la desnutrición infantil, y la contaminación ambiental generada por la combustión de los combustibles sólidos, favoreciendo de esta manera al mejoramiento de la vida diaria de las mujeres.

Es necesario continuar con esta iniciativa coadyuvando a seguir dotando de cocinas mejoradas certificadas a las familias, en especial de las zonas altoandinas, que todavía no cuentan con ellas, y con las familias que ya tienen una cocina mejorada promover su adopción y buen uso para asegurar la inversión realizada y, sobre todo, para hacer sostenible la mejora en la calidad de vida de las familias peruanas.

*Dra. Rosario del Pilar Fernández Figueroa
Presidenta del Consejo de Ministros y Ministra de Justicia*



Mensaje

La Campana "Cocinas Mejoradas por un Perú sin Humo" se ha caracterizado por su énfasis en la mejora de la salud y el nivel de vida de la población más pobre de las áreas altoandinas, a través del aseguramiento de la calidad de las tecnologías, las estrategias de sostenibilidad y replicabilidad.

Con financiamiento de los Gobiernos de los Países Bajos y de la República Federal de Alemania la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ), a través del Proyecto EnDev (Energizing Development) ha cooperado con muchas instituciones públicas y privadas peruanas en este empeño de desarrollo socio-ambiental. La aceptación por parte de la comunidad y la creciente demanda nos llenan de satisfacción y nos indican que estamos en un camino correcto hacia el progreso.

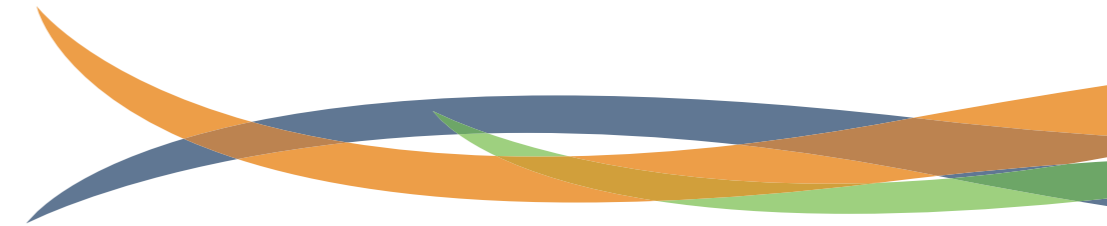
La GIZ ha contribuido a la Campana Nacional especialmente en el componente del aseguramiento de la calidad a través de certificación de la validación de las cocinas mejoradas, lo cual permite garantizar la disminución de la contaminación y los estándares de calidad vinculados al uso de combustible. Además ha desarrollado metodologías de "masificación de cocinas mejoradas".

Los logros alcanzados han demostrado que este cambio sencillo, pero efectivo, contribuye al bienestar de la población rural. Las condiciones de vida de miles de familias especialmente mujeres y niños han mejorado: Cocinar sin el sufrimiento y los efectos nocivos del humo para la salud y tener posibilidad de un desayuno caliente al comenzar el día, transforman la angustia cotidiana de los pobladores en una sonrisa de optimismo y confianza hacia el futuro.

*Sr. Peter Pfaumann
Director Residente GIZ en el Perú*

Contenidos

Presentación.....	3
Mensaje	5
I Resumen	9
II Contexto.....	11
1. Las cocinas tradicionales un peligro para la salud	11
2. Beneficios de las cocinas mejoradas	14
3. Experiencia en Perú	15
III Campaña Nacional: Medio Millón de Cocinas Mejoradas.....	17
1. Objetivos	17
2. Núcleo coordinador	18
3. Plataforma Interinstitucional.....	19
IV Importantes logros alcanzados	21
1. Autorización de la inversión pública en cocinas mejoradas certificadas ..	21
2. Certificación de cocinas mejoradas	22
3. Se instalaron más de 152 mil cocinas mejoradas certificadas	24
4. Otras acciones concertadas	27
V Desafíos	29
VI Próximas Acciones.....	30



Resumen

Alrededor de un tercio de la población mundial prepara sus alimentos utilizando combustibles de biomasa, como leña, carbón vegetal, estiércol y residuos agrícolas, exponiéndose peligrosamente al humo que producen las cocinas a fuego abierto. La Organización Mundial de la Salud (OMS) señala que esta exposición puede ocasionar neumonía, enfermedades obstructivas crónicas, así como enfermedades respiratorias y pulmonares que pueden terminar en un cáncer.

Esta misma entidad advierte, además, que la contaminación del aire al interior de las viviendas es la cuarta causa de morbilidad. Un total de 1.6 millones de personas muere cada año por enfermedades ocasionadas por el humo generado por esta manera de cocinar, lo que significa una muerte por cada 20 segundos. En las naciones en desarrollo los efectos de los males generados por este tipo de contaminación se comparan a la malaria, la tuberculosis y el VIH Sida.

En el año **2007** el Banco Mundial recomendó al Estado peruano invertir en la sustitución de las cocinas tradicionales usadas en las zonas altoandinas (que producen contaminación por humo interior) y fomentar el uso de las cocinas mejoradas. Explicaron que el costo beneficio es muy positivo en relación a la reducción de la contaminación del aire interior, las enfermedades que este tipo de polución produce y sus costos en salud, así como la disminución de emisiones al medio ambiente por una tecnología limpia y eficiente².

A partir de ese mismo año empezó un trabajo coordinado en el que participaron entidades gubernamentales, privadas y organismos de cooperación internacional para ejecutar diversos proyectos sobre el uso de las cocinas mejoradas: El Instituto Trabajo y Familia, a través de su Programa Sembrando, inició la instalación de 10,000 cocinas mejoradas por año. En el año **2008** la Cooperación Internacional Alemana, a través del Proyecto Energía, Desarrollo y Vida, impulsó un plan para masificar el uso de las cocinas mejoradas en los Departamentos de La Libertad y Apurímac, en convenio con el Programa

^{2/} Informe sobre la sostenibilidad del medio ambiente, Banco Mundial, 2007.

Nacional de Apoyo Directo a los Más Pobres (JUNTOS), y la Organización Panamericana de la Salud.

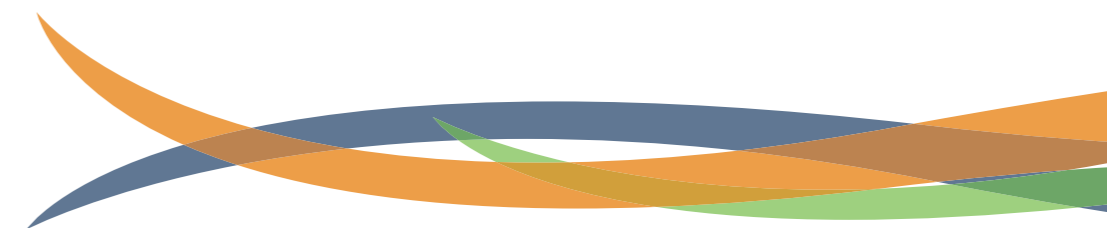
En junio del año **2009** se inició la *Campaña Nacional Medio Millón de Cocinas Mejoradas, Por un Perú Sin Humo*, que ayudó a visibilizar el problema de la contaminación en los hogares más pobres y su impacto en la salud, tema que hasta entonces estuvo relegado de la agenda pública. En ese momento el gobierno peruano priorizó dos políticas: La lucha contra la pobreza y la disminución de la desnutrición crónica infantil. Esta campaña se enmarcó en dichas políticas, congregando a una diversidad de actores comprometidos con la salud, el desarrollo de las familias más pobres y el medio ambiente.

Durante los últimos dos años se ha conseguido la promulgación de normas que incentiven este proceso, como los Decretos de Urgencia N° 069-2009 y 025-**2010**, los mismos que facultan a los gobiernos locales y regionales a utilizar hasta 2.5% del total del canon, sobrecanon y regalías mineras en la construcción de cocinas mejoradas, provisión de agua segura y manejo de desechos, en zonas de sierra y selva. Asimismo, se nombró al Servicio Nacional de Capacitación para la Industria de la Construcción (SENCICO), como entidad certificadora de las cocinas mejoradas, a fin de mantener los estándares necesarios.

En el marco de la referida Campaña Nacional se ha logrado que 155,023 hogares cuenten con cocinas mejoradas certificadas. Esto significa que 775,115 personas (considerando que una familia está compuesta por cinco miembros), han mejorado su calidad de vida y reducido los peligros de contraer enfermedades broncopulmonares severas.

Asimismo, en febrero del año **2011**, Lima fue sede del *Quinto Foro Mundial por el Aire Limpio al Interior*. Fue la primera vez que The Partnership for Clean Indoor Air eligió un país de Latinoamérica como sede. La campaña de cocinas mejoradas obtuvo una distinción por su carácter público privado y los avances alcanzados.

Este documento sintetiza la ruta seguida por la Campaña Nacional de cocinas mejoradas, expone los logros alcanzados y muestra los desafíos pendientes. Además, presenta las próximas acciones, orientadas a fortalecer esta iniciativa, que es parte del esfuerzo mundial por un aire limpio en los hogares que favorezca su calidad de vida.



Contexto

1. Las cocinas tradicionales son un peligro para la salud

Más de 2 millones de familias afectadas por contaminación de humo

En los últimos años en el país se vive una contradicción, mientras la gastronomía peruana es considerada una de las mejores del mundo³, y reporta el mayor crecimiento económico⁴, el 30.2 % de la población pobre prepara sus alimentos a fuego abierto, inhalando un “cóctel” de contaminantes. Según el Censo Nacional 2007, un total de 2 millones 36 mil 901 familias cocinan quemando biomasa como combustible; es decir, leña o bosta.

La presencia de partículas contaminantes al interior de las viviendas de manera prolongada por la quema diaria de biomasa para cocinar, desencadena Infecciones Respiratorias Agudas (IRA's). En el año 2002, la Organización Mundial de la Salud (OMS) alertó sobre el vínculo entre contaminantes de biomasa e IRA's y su influencia en el estado nutricional de los niños.



3/ Revista Economist, 2005.

4/ Prom Perú 2006.

Enfermedades broncopulmonares y estomacales

Los contaminantes perjudiciales para la salud emitidos por los humos de una cocina tradicional, son el monóxido de carbono, partículas, benceno, 1-3 butadien y formaldehído, entre otros. Según estudios realizados por el Dr. Roberto Accinelli (2004)⁵, en tres comunidades altoandinas, los niveles de exposición a las sustancias tóxicas en la combustión de la biomasa supera 10 a 20 veces el límite recomendado por la OMS, siendo las mujeres y los niños menores de 14 años los más expuestos y vulnerables, pues son los que pasan mayor tiempo del día en la cocina.

El mismo estudio señala que existe una inminente relación entre el mayor tiempo (en años y horas) de exposición de humo contaminante, con el contagio de enfermedades pulmonares obstructivas crónicas, cáncer al pulmón, infecciones respiratorias agudas, infecciones oculares, exacerbación de asma bronquial y bajo peso al nacer, debido a la exposición materna al humo.

Los resultados del estudio de Silva y Zeña⁶ (2007), realizado en comunidades del Cusco, corroboran que no sólo el cambio brusco de temperatura y el recrudecimiento del frío producen las IRA's, sino que la exposición prolongada a contaminantes producidos por el humo que generan las cocinas a leña o bosta al interior de la vivienda, es un factor importante en la aparición de estas afecciones.

Junto a las IRA's, en las zonas rurales se presentan las Enfermedades Diarréicas Agudas (EDA's), que se originan por tomar agua sin hervir o ingerir alimentos sin terminar de cocinar, ya que muchas veces las familias limitan el uso del combustible.

Los episodios repetidos de IRA's y EDA's intervienen directamente en la desnutrición crónica infantil.

Generan CO₂ y Gases de Efecto Invernadero

Las cocinas tradicionales aprovechan sólo entre el 10 a 15% de la energía almacenada en la leña. Esto lleva a una mayor deforestación, pero además, el uso de leña genera emisión de dióxido de carbono (CO₂), uno de los principales factores del calentamiento atmosférico y el deshielo de glaciares.



Una familia con una cocina tradicional consume aproximadamente 10 kg de leña por día. Por cada kg de leña consumido se emite a la atmósfera 1.8 kg de CO₂, lo que en un año equivale a 6.6 toneladas de CO₂ emitido al ambiente. El continuo uso de leña suma negativamente a la emisión de Gases de Efecto Invernadero (GEI), impactando el planeta y la calidad de vida de las personas que lo habitan.

5/ Evaluación del efecto de los combustibles de biomasa en el aparato respiratorio en tres comunidades rurales andinas – Universidad Peruana Cayetano Heredia 2004.

6/ Los efectos de las cocinas tradicionales y las cocinas mejoradas en épocas de friaje en cuatro localidades de extrema pobreza de las zonas altoandinas del departamento de Cusco, Perú. Dr. Homero Silva Serrano y MsC. Sandra A. Zeña Giraldo, OPS/OMS, 2007.

2. Beneficios de la cocina mejorada

Una cocina mejorada posee componentes que elevan su eficiencia energética y reduce los contaminantes. Es una tecnología que consta de una cámara de combustión y chimenea con capillas para extraer el humo de la vivienda.

En el año 2007, el Banco Mundial dio a conocer a los países que la sustitución de cocinas tradicionales por cocinas mejoradas tiene una relación de costo/beneficio de 1 a 7 y, por lo tanto, en el corto y mediano plazo es una de las mejores inversiones que puede hacer el Estado⁷.

El uso de cocinas mejoradas evita la contaminación al interior de las viviendas, generando más bien ambientes libres de humo, lo que implica enormes beneficios a la salud de las personas. Al usar menor cantidad de leña, se reduce también las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) a la atmósfera. Además, el GEI que se deja de emitir al ambiente puede ser valorizado en Certificados de Emisiones de Reducción de Combustible, a través de los bonos de carbono.

Aunque la energía en el hogar no es considerada como respuesta política para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la OMS afirma que las medidas para reducir la contaminación del aire al interior contribuirán a cuatro de ellos: Reducir la mortalidad infantil, promover la igualdad de género y empoderamiento de la mujer, generación de ingresos y erradicar la pobreza extrema, y el aseguramiento de la sostenibilidad ambiental.



3. Experiencia en Perú

Concertación contra la pobreza y la desnutrición

Entre el periodo de 2000 a 2005 se desarrolló en el Perú una experiencia inédita de trabajo concertado, instalándose la *Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza*, compuesta por instituciones del Estado y de la sociedad civil, que logró delinear políticas de Estado para la superación de la pobreza, el desarrollo rural y la seguridad alimentaria; problemas profundamente arraigados en el país que exigían la suma de esfuerzos.

En el año 2006, el nuevo gobierno estableció como prioridad de su política social la reducción de la pobreza y la disminución de la desnutrición crónica infantil e implementó la *Estrategia Nacional CRECER (EN CRECER)*, en la Secretaría Técnica de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales adscrita a la Presidencia del Consejo de Ministros.

La referida Estrategia EN CRECER impulsó como principio de trabajo la articulación y conformó la *"Iniciativa Contra la Desnutrición"*, con un colectivo de instituciones, enfrentando la problemática con un enfoque de determinantes, destacando lo referido a la calidad y condiciones de la vivienda: La cocina mejorada fue reconocida como una tecnología apropiada para contribuir a esta lucha.

Experiencias piloto

En el *Seminario de polución del aire doméstico por fogones tradicionales en el Perú*, realizado en diciembre del año 2006 -organizado por la Organización Panamericana de la Salud en el Perú, OPS/OMS y WINROCK Internacional-, se congregaron representantes de instituciones públicas, académicas y de la sociedad. Gran parte de las recomendaciones han marcado la ruta que ha seguido el tema en el país.

El *Instituto Trabajo y Familia*, a través de su *Programa Sembrando*, a partir del año 2007, inició la instalación de 10,000 cocinas mejoradas por año en zonas alto andinas en el marco de acciones de carácter integral. La naturaleza de su intervención tuvo impacto en diversos medios favoreciendo el posicionamiento del tema.

^{7/} Environmental Sustainability: A Key to Poverty Reduction in Peru Country Environmental Analysis. Banco Mundial, 2007.

Entre los años 2007 al 2008, la *Deutsche Gesellschaft fuer Internationale Zusammenarbeit- GIZ*⁸, a través del Proyecto Energía, Desarrollo y Vida, trabajó un plan para la masificación de cocinas mejoradas en los Departamentos de La Libertad y Apurímac, en convenio con el Programa Nacional de Apoyo Directo a los más Pobres (JUNTOS), y la Organización Panamericana de la Salud. Al finalizar la experiencia, la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS) de la Presidencia del Consejo de Ministros, solicitó la expansión de esta Estrategia en el resto del país, lo que significó una gran ayuda para sentar las bases de la Campaña Nacional de cocinas mejoradas.



Campaña Nacional Medio millón de cocinas mejoradas

Con motivo de la ratificación del Acuerdo de Lima “Hacia la Erradicación de la Desnutrición Infantil en el Perú”, el 18 de junio de 2009 se lanzó la *Campaña Nacional Medio millón de Cocinas Mejoradas, por un Perú sin Humo*”.

Suscribieron el Acta de Compromiso el Presidente del Consejo de Ministros, los titulares de los portafolios de Salud y del Ambiente, la Primera Dama de la República (entonces también Presidenta del Instituto Trabajo y Familia-Sembrando), 7 presidentes y 5 Vicepresidentes de gobiernos regionales.

Se trata de una alianza formada entre instituciones públicas y privadas, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de las familias peruanas que viven en pobreza y pobreza extrema, masificando el uso de cocinas mejoradas certificadas. Se propuso instalar 500,000 cocinas mejoradas certificadas a familias de bajos recursos económicos, con una cobertura a escala nacional y una proyección a diciembre de 2011.

1. OBJETIVOS

Para alcanzar el compromiso propuesto se trazaron tres objetivos:

1. Ofrecer un marco que facilite la inclusión y el fortalecimiento de iniciativas y alianzas de instituciones públicas, privadas y de la cooperación internacional para la masificación de las cocinas mejoradas certificadas.
2. Facilitar la coordinación, el intercambio de experiencias y la asistencia técnica en estrategias, gestión, logística, procesos, modelos de intervención, monitoreo y tecnología de las cocinas mejoradas certificadas.
3. Asegurar la calidad y el buen uso de las cocinas mejoradas certificadas en el proceso de masificación.

8/ Proyecto desarrollo en el marco del Acuerdo de Cooperación - Energerzing Development – EnDev, entre la República Federal Alemana y el reino de los Países Bajos.

2. NÚCLEO COORDINADOR

La referida Campaña fue impulsada por directivos de instituciones con capacidad de decisión y experiencia en el tema: La Secretaria Técnica de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales de la Presidencia del Consejo de Ministros, el Programa Nacional de Apoyo Directo a los más Pobres (JUNTOS), el Instituto Trabajo y Familia a través del Programa Sembrando, la Organización Panamericana de la Salud y la Deutsche Gesellschaft fuer Internationale Zusammenarbeit- GIZ desde su Proyecto Energía Desarrollo y Vida- EnDev.

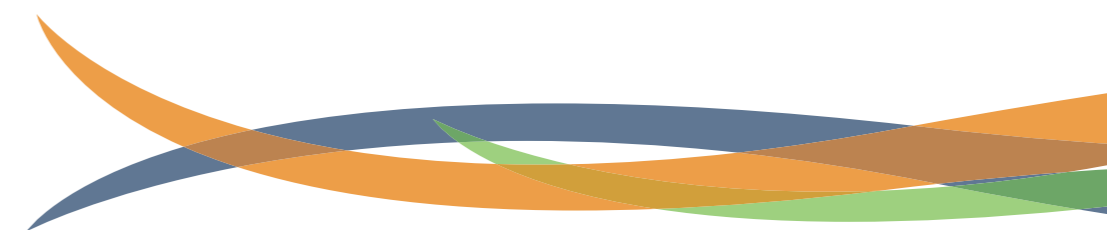
Estas instituciones constituyeron el núcleo directivo coordinador y dinamizador de la iniciativa con competencias para:

- El diálogo político con autoridades del Gobierno Nacional, Regional y Local, manteniendo el tema de las cocinas mejoradas en la agenda política.
- El establecimiento y articulación de esfuerzos, a través de una plataforma interinstitucional nacional.
- La búsqueda de los mecanismos para la sostenibilidad del tema.
- La representación de la iniciativa ante organismos internacionales.

3. PLATAFORMA INTERINSTITUCIONAL

Una vez implementada la Campaña Nacional de cocinas mejoradas se adscribieron paulatinamente a la iniciativa instituciones públicas, organizaciones no gubernamentales, entidades académicas y empresas. Se conformó entonces la plataforma interinstitucional de diálogo y coordinación para el cumplimiento de las acciones propuestas, con las siguientes entidades:

ADRA, ASPEM, Care, Cáritas, Ministerio de Energía y Minas, Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, Ministerio del Ambiente, Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social, Ministerio de Salud, Microsol, Minera Barrick/Neoandina, Yanacocha/ALAC, PRISMA, PNUD, SENCICO y Universidad Cayetano Heredia.



Importantes logros alcanzados

El trabajo de los actores claves de la referida Campaña, durante los dos años que tiene de existencia, ha permitido ya sus primeros frutos, tanto en la normatividad como en la instalación de cocinas mejoradas. Estos son:

1. Autorización de la inversión pública en cocinas mejoradas

Casi una semana después del lanzamiento de la Campaña se publicó en el Diario Oficial El Peruano el Decreto de Urgencia N° 069-2009, que facultaba a los gobiernos locales y regionales a utilizar hasta 2.5% del 100% del canon, sobrecanon y regalías mineras en la construcción de cocinas mejoradas, provisión de agua segura y manejo de desechos.

Su aplicación permitió en la práctica detectar algunas limitantes en el referido DU N° 069-2009, pues sólo se ejecutaba para la población en pobreza extrema a más de 2,500 metros a nivel del mar. Ante este problema, se aprobó el Decreto de Urgencia N° 025-2010, el mismo que amplió la selección de beneficiarios a zonas de pobreza en ámbitos de sierra y selva. Finalmente, se logró que se autorice la extensión de este último Decreto hasta diciembre de 2011.

El marco normativo establecido se convirtió en el principal propulsor de la campaña. Permitted a los gobiernos regionales y locales contar con recursos financieros para implementar cocinas mejoradas en zonas de pobreza y extrema pobreza.



Resultados:

- Autorización a los gobiernos regionales para la inversión en proyectos de cocinas mejoradas usando parte del canon.
- Fortalecimiento de las capacidades a nivel de los gobiernos regionales y locales, para el adecuado uso y aprovechamiento de los instrumentos y gestión de recursos en proyectos de cocinas mejoradas.
- 6 Gobiernos Regionales y 14 Municipalidades invierten en proyectos de cocinas mejoradas certificadas.

2. Certificación de cocinas mejoradas

Se estableció que las cocinas mejoradas debían cumplir con determinados requisitos de construcción y funcionamiento en la eliminación o reducción de emisiones de humo, a niveles que no afecte la salud de la familia. Para ello se puso como requisito indispensable de la campaña, que las cocinas cuenten con una certificación que garantice su calidad.

Mediante el Decreto Supremo N° 015-2009-VIVIENDA, se designó al Servicio Nacional de Capacitación para la Industria de la Construcción (SENCICO), como la entidad responsable de evaluar y certificar las cocinas mejoradas. Este organismo firmó un convenio con la GIZ para recibir asistencia técnica y financiera, para la certificación de cocinas mejoradas en el Perú.

El laboratorio de certificación de cocinas mejoradas del SENCICO es el primero en la región promovido desde un Gobierno Nacional.

SENCICO tomó como base para la certificación los protocolos y procedimientos estandarizados por Aprovecho, organización internacional líder en el tema a nivel mundial. Estos protocolos se mejoraron, recibiendo los aportes de actores como la OPS, universidades y organizaciones privadas y públicas, para establecer los límites de contaminación y seguridad-eficiencia en el reglamento de evaluación de cocinas mejoradas.

Resultados:

- Se ha certificado 22 modelos de cocinas mejoradas, lo que permite una disminución de entre 90 y 98% de contaminación intradomiciliaria (CO y PM_{2,5}), y una reducción de entre 30 y 62% del consumo de leña.
- La aplicación en campo de protocolos de evaluación de cocinas mejoradas en los Departamentos de La Libertad, Cajamarca y Lima, sustenta la propuesta de Reglamento de validación de cocinas certificadas en condiciones reales.
- Participación del Estudio Multicéntrico con India y Nepal, conducido por el Grupo de Monitoreo de Aire de la Universidad de la Berkeley, bajo el auspicio de la Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos y la PCIA, ha dejado capacidades instaladas para la medición y manejo de protocolos de reducción del combustible (KPT).
- Participación en el Quinto Foro Mundial Por el Aire Limpio, realizado en Lima en febrero de 2011. Se presentó la experiencia del laboratorio. Junto a otros representantes de los países de la región y se impulsa la Red de Laboratorios de Cocinas Mejoradas.
- Brinda notables aportes al proceso de discusión sobre la unificación de criterios técnicos para un prototipo de cocina mejorada que facilite su masificación.



3. Se instalaron más de 155 mil cocinas mejoradas certificadas

Las instituciones que forman parte de la Campaña se han comprometido en instalar 319,462 cocinas mejoradas hasta diciembre de 2011.

A la fecha, se han construido 155,023 cocinas mejoradas, la mayoría de ellas con la asistencia técnica del proyecto EnDev-GIZ; esto significa que 775,115⁹ personas han mejorado su calidad de vida, al haber eliminado de sus viviendas el humo contaminante, y dedicar menos tiempo a conseguir leña. Usan menos combustible, debido a la tecnología eficiente y limpia.

La entidad que más ha contribuido hasta la fecha ha sido el Instituto Trabajo y Familia, a través de su Programa Sembrando, instalando 66,539 cocinas mejoradas. Asimismo, ha comprometido un total de 100,000 para toda la Campaña. Desde el Sector Público, el Proyecto Nina del Ministerio de Energía y Minas, con la asistencia técnica de EnDev GIZ, ha instalado 24,753 cocinas, de las 125,000 cocinas comprometidas a la Campaña.

Hasta mayo del año 2011, de acuerdo al tipo de institución, se han instalado las siguientes cocinas certificadas:

- ONGs: 79,916.
- Instituciones Públicas: 66,642.
- Empresas Privadas: 8,465.

La cuantificación y estadística de cocinas certificadas instaladas son partes medulares de la Campaña. Por ello, las instituciones participantes acordaron entregar la información sobre el número de cocinas instaladas al área de monitoreo del Proyecto EnDev GIZ, que alimenta y mantiene actualizada la base de datos del «Cocinómetro». En la página Web¹⁰ de la Campaña se puede observar la información estadística y el mapa de ubicación de las cocinas, por provincia e institución ejecutora.

Resultados:

- En la instalación de cocinas mejoradas certificadas se han involucrado instituciones públicas, gobiernos regionales y locales, ONGs y empresas privadas.



- 155,023 hogares cuentan con cocinas mejoradas certificadas a mayo de 2011.
- Se han comprometido 317,659 cocinas certificadas con recursos de este año, lo que sumadas harían el 64% de la meta total propuesta por la Campaña.
- La inversión en proyectos de cocinas mejoradas proviene de recursos públicos, fuentes cooperantes, y del aporte voluntario o de responsabilidad social de las empresas privadas.

9/ Considerando un promedio de 5 integrantes por familia.

4. Otras acciones concertadas

A través de las alianzas estratégicas público-privadas, establecidas en la plataforma interinstitucional de la Campaña, se uniformizaron conceptos en talleres y reuniones técnicas, impulsándose iniciativas, así como se difundió la importancia y necesidad de proyectos de cocinas mejoradas, logrando compromisos efectivos de ejecución de este tipo de proyectos.

Los principales temas debatidos durante los talleres y reuniones técnicas han sido:

- Pasos para hacer aplicar el DU N° 069-2009 y acceder a recursos para las cocinas mejoradas.
- Información sobre acceso a los mercados de carbono.
- Estrategias para el buen y periódico mantenimiento, para el adecuado uso de las cocinas mejoradas.
- Unificación de criterios técnicos para el diseño de prototipo de cocina mejorada.

La OPS diseñó la *Guía metodológica* para el buen uso de la cocina mejorada, basada en la estrategia de Arte y Salud con técnicas de animación sociocultural.

La guía fue validada en un taller con instituciones de la plataforma, y puesta a prueba en campo en evento con familias de los centros poblados de Cardal, Santa Rosa de Malpaso, Curva Zapata de Pachacámac.

Por otro lado, el Proyecto EnDev y Barrick/Neoandina culminó los *microprogramas radiales*, en los que se brinda consejos útiles a las familias sobre los problemas más comunes que pueden presentar las cocinas mejoradas, ayudando de esta manera a promover el buen uso y el mantenimiento periódico de las cocinas mejoradas. Estos programas se grabarán también en quechua, con el aporte de PNUD y Proyecto Nina del Ministerio de Energía y Minas (MINEM).



En Lima, existen dos *proyectos demostrativos* de cocinas mejoradas, en los distritos de Pachacámac y Huarochirí, ubicados en la Provincia y Departamento de Lima, con el Proyecto Nina del MINEM, el Proyecto EnDev de GIZ, ADRA y el Programa Sembrando. Estas experiencias incluyeron acciones de sensibilización a las comunidades, a través de *ferias informativas* y *teatro*, a cargo de la OPS, concursos de cocinas lindas y eficientes, con el apoyo de las municipalidades locales y el desarrollo de talleres de nutrición llevados a cabo por la ONG GEA y ADRA.

Asimismo, con la asistencia técnica de EnDev GIZ, la Gerencia de Formación Profesional de SENCICO, ha diseñado el *Módulo de capacitación de constructores de cocinas mejoradas*, y ha sido colocado en la malla curricular de formación técnico profesional, con alcance de aplicación a nivel nacional del SENCICO.

En setiembre de 2010, en la ciudad de Nueva York, se lanzó la *Alianza Global "100 Millones de cocinas limpias al 2020"*. En este marco de acciones a nivel mundial se realizó en Lima el *Quinto Foro Mundial sobre Aire Limpio al Interior de la Vivienda*, en febrero de 2011. El foro organizado por The Partnership for Clean Indoor Air (PCIA), una de las organizaciones más importantes en el tema, calificó al Perú como una exitosa experiencia de un país que ha sabido congregar a instituciones del Estado, la sociedad civil y la cooperación internacional. Al foro llegaron representantes de 42 países del mundo.

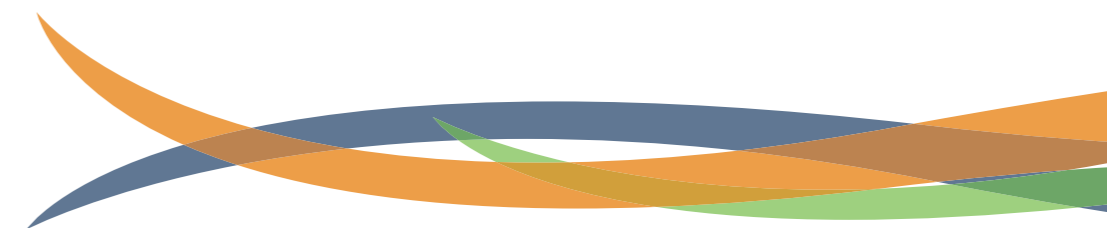


El Gobierno del Perú hizo evidente su compromiso ante la concurrencia internacional, con el Primer Ministro y Ministros de las carteras de Salud, del Ambiente, Energía y Minas, de la Mujer y Desarrollo Social, Cultura, y Relaciones Exteriores. La Alianza Global y la PCIA hicieron un reconocimiento público a la Campaña Nacional.

Se visibilizó el compromiso del Gobierno del Perú con la disminución de la contaminación intradomiliar en el país y su respaldo a la cruzada mundial por el aire limpio

Resultados:

- Se ha logrado articular a la Campaña una serie de proyectos y procesos desarrollados por instancias o proyectos de la cooperación internacional, organizaciones no gubernamentales que trabajan en temas relacionados, gobiernos regionales con el apoyo de EnDev-GIZ e instancias públicas, que por su competencia específica, debían contribuir directamente con este tema.
- Se han optimizado recursos por el trabajo coordinado de la plataforma interinstitucional.
- Se están desarrollando iniciativas innovadoras para fortalecer el cambio de prácticas y asegurar la sostenibilidad de las cocinas mejoradas.
- La Campaña ha logrado visibilidad y reconocimiento en el ámbito internacional.



Desafíos

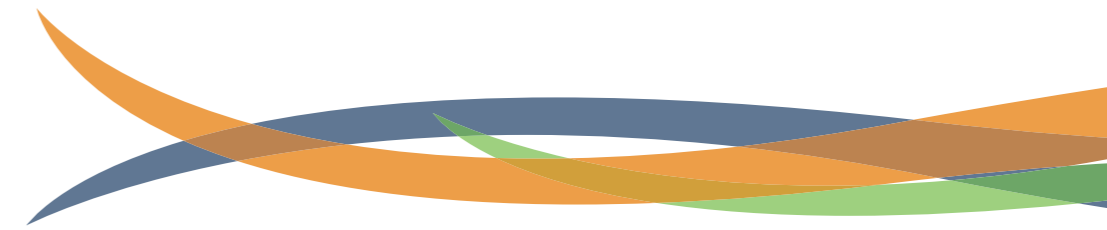
La iniciativa por la disminución de la contaminación del aire en los hogares a través de la Campaña Nacional de Cocinas Mejoradas, por un Perú sin Humo, ha logrado una trascendental alianza entre diferentes instituciones públicas y privadas.

A dos años de trayectoria, esta experiencia genera reflexiones y plantea los siguientes desafíos:

1. Para reducir los costos en salud, el Estado debe asegurar la inversión en la implementación masiva de cocinas mejoradas, porque los estudios -en laboratorio y campo-, evidencian una considerable disminución de contaminantes que producen diversas enfermedades.
2. Se requiere la inclusión del diseño de la estrategia de implementación de las cocinas mejoradas certificadas, como una política pública transversal en los diversos programas, proyectos e iniciativas de superación de la pobreza, mejoramiento de la vivienda, lucha contra la desnutrición y mitigación del cambio climático.
3. Es imprescindible el trabajo concertado con los gobiernos regionales y locales, que permita no sólo institucionalizar la propuesta, sino asegurar su sostenibilidad en el tiempo.
4. Con el fin de asegurar la sostenibilidad de la inversión pública y garantizar el impacto en la salud de las familias, se debe destinar recursos para fortalecer la adopción de la nueva tecnología en las familias con estrategias de promoción del buen uso y mantenimiento de las cocinas mejoradas.
5. Un elemento clave para la sostenibilidad de las cocinas mejoradas, es la valorización y venta de la reducción de emisiones de CO2 en los mercados internacionales de carbono. Se debe aprovechar los mecanismos creados en el país para este acceso.



6. Es necesario medir el avance de reducción de emisiones contaminantes y su relación con la disminución de enfermedades asociadas, para generar conocimientos que avalen el impacto generado por la instalación de las cocinas mejoradas certificadas.
7. Considerando la coyuntura brindada por los ODM y el reconocimiento de la OMS sobre el daño que puede causar en la salud el humo producido por las cocinas dentro de las viviendas, se puede capitalizar la participación y el apoyo de otros organismos de cooperación internacional y ONG como aliadas estratégicas, con el fin de completar la Campaña en su totalidad.



Próximas acciones

1. *Promover la inversión público privada en cocinas mejoradas certificadas.*

En zonas rurales pobres, cuyas condiciones geográficas y sociales dificulten el acceso al gas natural, se debe asegurar la inversión pública privada en la implementación masiva de cocinas mejoradas certificadas. Por ello se:

- Promoverá la inclusión de un artículo en la Ley General de Presupuesto que a mediano y largo plazo permita que los gobiernos regionales y locales destinen recursos para cubrir la demanda existente de cocinas mejoradas certificadas.
- Presentará la Campaña a empresas privadas, que desde su línea de responsabilidad social fortalezcan la iniciativa.

2. *Asegurar la calidad de tecnologías y transferir las metodologías de masificación.*

Existe un conocimiento tecnológico referido a las cocinas y se han desarrollado metodologías para su masificación de acuerdo al contexto. Se plantea en esta nueva etapa:

- Evaluación en campo de los diferentes modelos de cocinas mejoradas certificadas que permitan comparar su comportamiento en uso y brinde orientaciones a los proyectos.
- Transferencia de las metodologías de masificación de cocinas mejoradas a programas, proyectos e iniciativas de superación de la pobreza, mejoramiento de la vivienda, lucha contra la desnutrición y mitigación del cambio climático.

3. *Desarrollar los mecanismos que aseguren la sostenibilidad de la inversión.*

La sostenibilidad de las cocinas mejoradas implica el buen uso que muestre en el tiempo un buen rendimiento y un mayor tiempo de vida útil. Se propone en el corto plazo:

- Una estrategia de fortalecimiento de adopción, buen uso y mantenimiento de las cocinas mejoradas por parte de las familias, que será la suma de recursos e instrumentos de las instituciones aliadas a la Campaña.
- Divulgación de la información para el acceso a los mercados internacionales de carbono de las instituciones adscritas a la Campaña, aprovechando los mecanismos creados en el país.

4. *Mostrar evidencias del impacto producido por las cocinas mejoradas.*

Es necesario medir el avance en la reducción de emisiones contaminantes en los hogares y al ambiente, así como la disminución de leña por efecto del uso de las cocinas mejoradas certificadas. Por ello se promoverá:

- La unificación de un sistema de indicadores de monitoreo y evaluación en las instituciones que implementan cocinas mejoradas adscritas a la Campaña.





Campaña
MEDIO MILLÓN DE
COCINAS MEJORADAS
POR UN PERÚ SIN HUMO

Un compromiso para mejorar la calidad de vida de las/os peruanos,
a través de la masificación de las cocinas mejoradas certificadas

Directivos de la Campaña Nacional de Cocinas Mejoradas:



PERÚ Presidencia del Consejo de Ministros

Comisión Interministerial de Asuntos Sociales - Sociolab-CMS (Decreto Ley N° 117)



INSTITUTO TRABAJO Y FAMILIA



Auspician:



PERÚ Presidencia del Consejo de Ministros

Comisión Interministerial de Asuntos Sociales - Sociolab-CMS (Decreto Ley N° 117)



Co-Financiado por el Reino de los Países Bajos



ASPEM

ASSOCIAZIONE SOLIDARIETÀ PAESI EMERGENTI
ASOCIACIÓN SOLIDARIDAD PAÍSES EMERGENTES

Plataforma de aliados de la Campaña Nacional:

ADRA, ASPEM, Care, Cáritas, Ministerio de Energía y Minas, Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, Ministerio del Ambiente, Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social, Ministerio de Salud, Microsol, Minera Barrick/Neoandina, Yanacocha/ALAC, PRISMA, PNUD, SENCICO y Universidad Cayetano Heredia.