

Nombre del Programa:	Ciudades Intermedias Sostenibles
País:	Ecuador
Tema/ sector/ workstream:	Desarrollo Urbano Sostenible

Retos de las ciudades intermedias ecuatorianas frente al desarrollo urbano sostenible

El Ecuador ha experimentado en las últimas décadas un acelerado proceso de urbanización. En la actualidad, más del 70 % de la población reside en áreas urbanizadas donde se genera el 66% del PIB nacional¹. A pesar de que varios estudios demuestran una relación entre los niveles de urbanización y calidad de vida², la promesa de ciudad como catalizadora de progreso social contrasta con desafíos importantes como la degradación ambiental, el cambio climático y la inequidad³.

En este sentido, el crecimiento poblacional y urbano ha provocado una constante expansión territorial de baja densidad en todo el Ecuador, generando presión sobre los ecosistemas sensibles, servicios ambientales y zonas agrícolas. Por ejemplo, la ciudad de Loja presenta una densidad muy baja de (30 hab/ha) con respecto a los estándares internacionales (150 hab/ha) y un crecimiento de la mancha urbana de los más elevados del país, 82% para el periodo 2001-2010⁴, lo cual representa un ineficiente consumo del suelo.

El acelerado crecimiento urbano, además, contribuye al cambio climático y al mismo tiempo genera mayor vulnerabilidad a sus impactos. Por ejemplo, en el caso de la ciudad de Portoviejo los efectos del cambio climático causan un incremento de eventos extremos de lluvias e incremento de días secos consecutivos. Estos impactos se combinan además con la proliferación de asentamientos informales, alteración de la geomorfología de colinas debido a la pérdida de cobertura vegetal y mal manejo de aguas residuales domésticas sin canalizar. Esto incrementa el riesgo por deslizamiento e inundaciones en un segmento vulnerable de la población.

Además, la falta de políticas urbanas nacionales sólidas, a pesar los avances importantes que se han dado en marcos normativos nacionales, así como la falta de capacidades técnicas, administrativas y financieras de las ciudades intermedias, han significado dificultades para

¹ Análisis propio aproximado en base al PIB cantonal, sin incluir las actividades extractivas y agrícolas. Datos: Cuentas Cantonales 2014, Banco Central del Ecuador.

² SENPLADES. 2013. Atlas de Desigualdades Socioeconómicas del Ecuador. Quito, Ecuador.

³ GIZ Ecuador. 2016. Análisis de Situación: Programa Ciudades Intermedias Sostenibles

⁴ MIDUVI. 2016. Informe Nacional del Ecuador para la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano.

enfrentar los cambios territoriales, sociales, económicos y ambientales que significa la urbanización.

Esta situación coloca a las ciudades intermedias frente a importantes desafíos, pero también frente a grandes oportunidades considerando el papel que tienen como actores principales de cambio y la posibilidad de convertirse en nodos de generación de cultura, conocimiento e innovación, así como en polos de desarrollo económico que permitan mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Qué es una ciudad intermedia en el Ecuador

Las condiciones particulares, escala, estructura y características demográficas del Ecuador hacen necesario definir qué es una ciudad intermedia en el Ecuador, considerando no solo cifras poblacionales, sino también la función y papel de las ciudades dentro de su territorio. Es así que:

“Una ciudad intermedia es aquella que posee y provee infraestructura y servicios públicos que le permiten ser plataforma de integración de su territorio y a la vez garantiza la intermediación de flujos, sean estos de bienes o de personas; cuenta con una función política y/o administrativa para facilitar la gestión territorial y garantizar la participación ciudadana; su función económica o actividades económicas contribuyen en mayor porcentaje al valor agregado bruto comparado con las aglomeraciones urbanas que la rodean y tiene una población entre 50.000 y 1 millón de habitantes”.

Esta definición de las ciudades intermedias y la caracterización de su rol dentro del territorio permite el diseño e implementación de políticas públicas nacionales y locales diferenciadas. Esto hará posible que los procesos que se lleven a cabo en cada ciudad tengan un impacto directo y también desde un efecto réplica hacia los asentamientos humanos que se encuentran dentro de su área de influencia.

En este sentido, el Programa Ciudades Intermedias Sostenibles de la Cooperación Técnica Alemana (GIZ), por encargo de Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), aporta en la implementación de soluciones y acciones concretas frente a los retos de la urbanización a través de 6 laboratorios urbanos en ciudades intermedias del país:

	CIUDAD	TEMÁTICA	ACCIONES CONCRETAS
1	CUENCA	Movilidad sostenible y energía eficiente.	Generación de espacios de articulación entre diferentes actores locales, apoyando en la generación de alianzas estratégicas y el intercambio de experiencias sobre iniciativas de transporte bajo en carbono, sensibilización ciudadana corresponsable, integración física y tarifaria con el tranvía, fortalecimiento de capacidades municipales en torno a políticas de movilidad integral sostenible.
2	PORTOVIEJO	Gestión de riesgos, resiliencia y adaptación al cambio climático.	Construcción de un modelo de intervención en barrios con altos índices de vulnerabilidad ambiental, social, económica, territorial y de infraestructura.
3	LOJA	Mejora integral de barrios.	Recuperación y apropiación del espacio público a partir de la corresponsabilidad ciudadana, promoviendo el uso y el disfrute de todos y todas a espacios inclusivos y climáticamente responsables.
4	LAGO AGRIO	Vínculos urbanos rurales y seguridad alimentaria.	Apoyo a iniciativas de prácticas alimenticias saludables e impulso al emprendimiento innovador basado en recursos naturales y culturales locales y también iniciativas de mejora logística para el transporte de mercadería que favorezcan las dinámicas económicas y ambientales.
5	AMBATO	Movilidad sostenible y energía eficiente.	Fomento a actividades piloto, participativas e innovadoras que contribuyan a la construcción de un concepto ciudadano de movilidad sostenible, desarrollar capacidades en la gestión de movilidad sostenible y eficiencia energética.
6	LATACUNGA	Gestión de riesgos, resiliencia y adaptación al cambio climático.	Fomento a actividades piloto, participativas e innovadoras para desarrollar resiliencia en el territorio y capacidades de gestión integral de riesgos naturales y antrópicos.

Resumen de la noticia

Al igual que el resto de Latinoamérica, el Ecuador ha experimentado en las últimas décadas un acelerado proceso de urbanización, y en la actualidad más del 70 % de la población reside en áreas urbanizadas.

En este sentido, el Programa Ciudades Intermedias Sostenibles que implementa la Cooperación Técnica Alemana (GIZ) en el Ecuador, por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), tiene como objetivo implementar el desarrollo urbano sostenible de acuerdo con la Agenda 2030, la Nueva Agenda Urbana (NUA) y el Acuerdo de París sobre Cambio Climático, aportando en la implementación de soluciones y acciones concretas frente a los retos de la urbanización a través de 6 laboratorios urbanos en las ciudades intermedias del país (Ambato, Cuenca, Lago Agrio, Loja, Latacunga y Portoviejo).

Para obtener más información, póngase en contacto con paul.palacios@giz.de